



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO NR. 8 DEL 30/07/2018

Sessione ordinaria - Seduta pubblica

OGGETTO: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI E ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2018 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000 CON VARIAZIONE DI BILANCIO 2018/2019/2020.

Il giorno **30 luglio 2018**, alle ore **19:00** nella sala consiliare del Comune di San Giovanni in Persiceto, sede dell'Unione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione convocato nei modi di legge.

Fatto l'appello nominale all'apertura dell'adunanza e tenuto conto delle entrate e delle uscite dei consiglieri in corso di seduta, al presente oggetto risultano:

N.	Componente	Presente	N.	Componente	Presente
1	BASSI EMANUELE	SI	13	FURLANI FRANCESCO	SI
2	BROGLIA CLAUDIO	SI	14	ZANIBONI VALERIA	SI
3	PELLEGATTI LORENZO	SI	15	VERASANI GIORGIA	SI
4	PRIOLO IRENE	NO	16	UNGARELLI GRAZIANA	NO
5	VERONESI GIAMPIERO	NO	17	MANCINI EMANUELE	SI
6	VICINELLI GIUSEPPE	NO	18	GALLERANI GABRIELE	SI
7	BIAGI VILDES	SI	19	EPIFANI CARMELA	SI
8	CAFFARRI MARIA LINDA	SI	20	FERRARI MATTEO	SI
9	GHELFI FEDERICO	SI	21	MAZZOLI GIANCARLO	NO
10	MARCHESINI GIULIA	NO	22	MENGOLI CHIARA	NO
11	PALTRINIERI FEDERICO	NO	23	MERICIO GIAN PIERO	SI
12	VECCHI ALESSIA	SI	24	RESTA ROSANNA	SI

Totale Presenti: 16

Totali Assenti: 8

Partecipa il SEGRETARIO DELL'UNIONE, D.SSA CICCIA ANNA ROSA.

Constatata la legalità dell'adunanza, nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, VERASANI GIORGIA, invita a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.



OGGETTO:
**SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI E ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO
DELL'ESERCIZIO 2018 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N.
267/2000 CON VARIAZIONE DI BILANCIO 2018/2019/2020.**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che l'art. 193 del T.U.E.L. 267 18.8.2000, così come novellato dall'art.74 del D.lgs. 118/2011, dispone che l'organo consiliare dell'Ente Locale, almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, provvede con delibera, ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e in tale sede dà atto del permanere degli equilibri generali del Bilancio;

Vista la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 31.05.2018, esecutiva, di approvazione del Rendiconto della Gestione 2017, che chiude le proprie risultanze con un avanzo di amministrazione pari ad Euro 5.717.643,20 di cui:

- 3.672.022,36 accantonati al Fondo Crediti di dubbia esigibilità;
- 200.000,00 accantonati per fondo contenzioso
- 200.000,00 vincolati
- 700.000,00 accantonati come parte destinata agli investimenti.

Considerato che con la delibera sopracitata si era preso atto che, dalle rilevazioni effettuate, non risultavano debiti fuori bilancio alla chiusura del Rendiconto 2017;

Vista la delibera n. 4 del 07.05.2018 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2018/2020;

Vista la delibera di Consiglio dell'Unione n. 5 del 07.05.2018 con la quale si approvava il Bilancio di Previsione 2018 e il Bilancio Pluriennale 2018-2020;

Viste le relazioni dei responsabili di Area che confermano che i programmi ed i progetti contenuti nel DUP sono in corso di realizzazione conformemente alle linee programmatiche;

Viste le dichiarazioni dei responsabili di area che non si sono formati, successivamente alla approvazione del Rendiconto 2017, debiti fuori bilancio;

Valutato che i Fondi per Crediti di dubbia esigibilità, appostato per euro 3.672.022,36 in sede di approvazione del rendiconto 2017, con la citata delibera n. 7 del 31.05.2018, risultano congrui e adeguati a fronteggiare le eventuali perdite su crediti e passività potenziali;

Vista la delibera di Giunta n. 34 del 16/07/2018 in con la quale si intende utilizzare la quota dell'avanzo destinata agli investimenti per acquistare telecamere di videosorveglianza per tutti i Comuni dell'Unione con la finalità di migliorare la sicurezza sul territorio.

Viste e valutate le richieste, pervenute dagli Uffici di variazione agli stanziamenti di spesa e alle previsioni di entrata del Bilancio di Previsione 2018/2019/2020, sia di competenza

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE NR.8 DEL 30/07/2018

che di cassa e che sono riepilogati nell'allegato A) alla presente deliberazione di cui è parte integrante e sostanziale, necessarie per garantire l'operatività gestionale e che si riassumono nel seguente prospetto:

	Maggiori	Minori	Saldo a pareggio
Entrate	2.427.235,02 (+)	1.011.876,29 (-)	1.415.358,73
Uscite	1.824.279,52 (+)	1.108.920,79 (-)	715.358,73
Utilizzo avanzo di amministrazione destinato agli investimenti	700.000,00 (+)	0.00	700.000,00
Saldo	97.044,50 (-)	97.044,50 (-)	0,00

Dato atto che è in corso di acquisizione il parere del Revisore Unico;

Considerato, altresì, che per dar corso alle eventuali misure di variazione del Bilancio di esercizio è possibile procedere fino al 30 di novembre;

Acquisiti i pareri favorevoli, firmati digitalmente, espressi sulla proposta di deliberazione n. 14 del 11/07/2018, dal Responsabile del Servizio Finanziario, Dott.ssa Claudia Bignami, in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Uditi:

- l'illustrazione del Sindaco Lorenzo Pellegatti;
- l'intervento del Consigliere Matteo Ferrari;
- la risposta del Sindaco Lorenzo Pellegatti;
- l'intervento della Dott.ssa Claudia Bignami;
- la richiesta di chiarimento del Consigliere Matteo Ferrari;
- la risposta del Sindaco Lorenzo Pellegatti;
- la replica del Consigliere Matteo Ferrari;
- la precisazione del Sindaco Lorenzo Pellegatti;
- l'intervento del Presidente Emanuele Bassi;
- l'intervento del Consigliere Gabriele Gallerani;
- l'intervento della Consigliera Rosanna Resta;
- la dichiarazione di voto favorevole del Consigliere Federico Ghelfi;
- la dichiarazione di voto del Consigliere Matteo Ferrari il quale chiede di allegare il testo del proprio intervento alla presente deliberazione;
- la richiesta di chiarimento del Consigliere Gabriele Gallerani ed il contestuale invito ad i colleghi del proprio gruppo consiliare di astenersi dalla votazione;
- la risposta del Sindaco Claudio Broglia;

Preso atto della seguente votazione che si conclude con il seguente risultato:

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE NR.8 DEL 30/07/2018

VOTI FAVOREVOLI: 10; VOTI CONTRARI: 2 (Matteo Ferrari ed Emanuele Mancini);
ASTENUTI: 4 (Gabriele Gallerani, Gian Piero Mericio, Carmela Epifani e Rosanna Resta);
PRESENTI: 16; VOTANTI: 12;

Richiamata la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi sopra indicati;

DELIBERA

1. Di dare atto:

- che dalle risultanze del Rendiconto 2017 non risulta un disavanzo di amministrazione;
- che il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità è congruo,
- che dalle rilevazioni effettuate non risultano debiti fuori bilancio;

2. Di approvare le variazioni al bilancio di previsione 2018/2020 secondo quanto riportato nel prospetto allegato A che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

3. Di dare atto che con l'approvazione della suddetta variazione sono salvaguardati gli equilibri di bilancio per l'esercizio 2018;

4. Di dare atto che l'applicazione dell'avanzo di amministrazione per l'acquisto delle telecamere di videosorveglianza modifica il Programma Biennale delle Forniture di Beni e servizi già approvato con delibera consiliare n. 6 del 07/05/2018

5. Di dare atto che il DUP 2018-2020 verrà aggiornato tenendo conto di suddetta modifica

6. Di dare infine atto che copia della presente deliberazione sarà allegata al rendiconto dell'esercizio finanziario cui si riferisce.

7. Di trasmettere la presente variazione al Tesoriere dell'Unione;

Successivamente,

DELIBERA

stante l'urgenza, con separata votazione, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 267/2000, con VOTI FAVOREVOLI: 14, VOTI CONTRARI: 2 (Matteo Ferrari ed Emanuele Mancini), PRESENTI: 16, VOTANTI: 14, palesemente espressi.

Si da atto che la seduta termina alle ore 20:20

Missione/Programma/Titolo		ESERCIZIO 2018			ESERCIZIO 2019		ESERCIZIO 2020	
		COMPETENZA	F.P.V.	CASSA	COMPETENZA	F.P.V.	COMPETENZA	F.P.V.
Avanzo di amministrazione	Prec	0,00			0,00		0,00	
	V+	700.000,00			0,00		0,00	
	V-	0,00			0,00		0,00	
	Ass	700.000,00			0,00		0,00	
E/2.1.1	Prec	5.715.711,09		15.803.258,82	5.664.522,92		5.631.273,00	
- Trasferimenti correnti	V+	648.450,80		648.450,80	0,00		0,00	
- Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	V-	71.956,29		71.956,29	0,00		0,00	
E/2.1.1	Ass	6.292.205,60		16.379.753,33	5.664.522,92		5.631.273,00	
E/3.2.0	Prec	5.000.000,00		9.412.421,92	5.000.000,00		5.000.000,00	
- Entrate extratributarie	V+	1.000.000,00		1.000.000,00	0,00		0,00	
- Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	V-	939.920,00		939.920,00	0,00		0,00	
E/3.2.0	Ass	5.060.080,00		9.472.501,92	5.000.000,00		5.000.000,00	
E/3.5.0	Prec	2.000,00		6.811,00	2.000,00		2.000,00	
- Entrate extratributarie	V+	78.784,22		78.784,22	0,00		0,00	
- Rimborsi e altre entrate correnti	V-	0,00		0,00	0,00		0,00	
E/3.5.0	Ass	80.784,22		85.595,22	2.000,00		2.000,00	
S/1.1.1	Prec	30.000,00	0,00	65.288,35	31.300,00	0,00	31.300,00	0,00
- Servizi istituzionali, generali e di gestione	V+	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Organi istituzionali	V-	250,00	0,00	250,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese correnti	Ass	29.750,00	0,00	65.038,35	31.300,00	0,00	31.300,00	0,00
S/1.3.1	Prec	10.455,00	0,00	206.637,83	10.455,00	0,00	10.455,00	0,00
- Servizi istituzionali, generali e di gestione	V+	250,00	0,00	250,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato	V-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese correnti	Ass	10.705,00	0,00	206.887,83	10.455,00	0,00	10.455,00	0,00
S/1.8.1	Prec	1.100.521,37	0,00	1.559.986,26	1.089.990,00	0,00	1.090.990,00	0,00
- Servizi istituzionali, generali e di gestione	V+	6.355,00	0,00	6.355,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Statistica e sistemi informativi	V-	3.000,00	0,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese correnti	Ass	1.103.876,37	0,00	1.563.341,26	1.089.990,00	0,00	1.090.990,00	0,00
S/1.8.2	Prec	187.402,00	0,00	264.756,04	188.000,00	0,00	188.000,00	0,00
- Servizi istituzionali, generali e di gestione	V+	6.500,00	0,00	6.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Statistica e sistemi informativi	V-	6.500,00	0,00	6.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese in conto capitale	Ass	187.402,00	0,00	264.756,04	188.000,00	0,00	188.000,00	0,00
S/1.10.1	Prec	1.798.564,00	0,00	2.642.965,04	1.404.560,00	0,00	1.382.110,00	0,00
- Servizi istituzionali, generali e di gestione	V+	4.000,00	0,00	4.000,00	8.000,00	0,00	8.000,00	0,00
- Risorse umane	V-	4.000,00	0,00	4.000,00	8.000,00	0,00	8.000,00	0,00
- Spese correnti	Ass	1.798.564,00	0,00	2.642.965,04	1.404.560,00	0,00	1.382.110,00	0,00
S/3.1.1	Prec	4.804.354,39	0,00	9.993.949,87	4.856.350,00	0,00	4.856.350,00	0,00

Atto Assunzione: CC N.11 DEL 30/07/2018

Missione/Programma/Titolo	Titolo/Tipologia	ESERCIZIO 2018			ESERCIZIO 2019		ESERCIZIO 2020	
		COMPETENZA	F.P.V.	CASSA	COMPETENZA	F.P.V.	COMPETENZA	F.P.V.
- Ordine pubblico e sicurezza	V+	85.800,00	0,00	85.800,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Polizia locale e amministrativa	V-	763.980,00	0,00	763.980,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese correnti	Ass	4.126.174,39	0,00	9.315.769,87	4.856.350,00	0,00	4.856.350,00	0,00
S/3.1.2	Prec	100.000,00	0,00	274.163,74	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00
- Ordine pubblico e sicurezza	V+	700.000,00	0,00	700.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Polizia locale e amministrativa	V-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese in conto capitale	Ass	800.000,00	0,00	974.163,74	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00
S/12.7.1	Prec	952.620,20	0,00	4.100.692,37	951.982,92	0,00	940.183,00	0,00
- Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	V+	649.090,30	0,00	649.090,30	0,00	0,00	0,00	0,00
- Programmazione e governo della rete dei servizi socio-sanitari e sociali	V-	90.950,79	0,00	90.950,79	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese correnti	Ass	1.510.759,71	0,00	4.658.831,88	951.982,92	0,00	940.183,00	0,00
S/20.2.1	Prec	1.672.000,00	0,00	1.672.000,00	1.672.000,00	0,00	1.672.000,00	0,00
- Fondi e accantonamenti	V+	1.072.284,22	0,00	1.072.284,22	0,00	0,00	0,00	0,00
- Fondo crediti di dubbia esigibilità	V-	240.240,00	0,00	240.240,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Spese correnti	Ass	2.504.044,22	0,00	2.504.044,22	1.672.000,00	0,00	1.672.000,00	0,00
TOTALE ATTO (PARTE ENTRATA)	V+	2.427.235,02		1.727.235,02	0,00		0,00	
	V-	1.011.876,29		1.011.876,29	0,00		0,00	
TOTALE ATTO (PARTE SPESA)	V+	2.524.279,52	0,00	2.524.279,52	8.000,00	0,00	8.000,00	0,00
	V-	1.108.920,79	0,00	1.108.920,79	8.000,00	0,00	8.000,00	0,00
TOTALE ATTO (Verifica quadratura atto)	E-S	0,00		-700.000,00	0,00		0,00	

CONSIGLIO DELL'UNIONE 30 LUGLIO 2018.

PUNTO 2 dell'O.D.G.: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI E ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2018 AI SENSI DEGLI ARTT. 17, COMMA 8 E 193 DEL D. LGS. N. 267/2000 CON VARIAZIONE DI BILANCIO 2018/2019/2020.

OSSERVAZIONI DEL CONSIGLIERE MATTEO FERRARI

1) SUL MERITO.

Nella deliberazione sono indicate riduzioni rilevanti sia di entrata (918.000 €) che di spesa (678.000 €) ma non risulta indicata né documentata alcuna ragione e/o motivazione, neppure di minima, di tali rilevanti riduzioni.

Considerato che nel carteggio trasmesso ai Consiglieri (per lo meno a quelli di questo Gruppo) non sono indicate le motivazioni di tale rilevante riduzione, chiedo al sig. Presidente ed ai Sindaci delegati alla Polizia Municipale ed al Bilancio, nonché al Segretario che deve sovrintendere alla legittimità degli atti e dei procedimenti, di sapere quali siano le criticità che hanno dato origine alla riduzione delle entrate e quali iniziative e provvedimenti siano stati assunti per recuperare le entrate stesse. In particolare, chiedo se risponda al vero l'ipotesi, ormai di dominio pubblico, che la riduzione delle entrate sia dovuta alla sospensione del funzionamento degli "autovelox" e, se così è, quale sia il fatto che ha determinato la sospensione e ad opera di chi.

Per quanto riguarda ancora la P. M., la Relazione espone minori spese il cui importo, tenuto conto anche dell'allegato (non meglio identificato; è l'allegato A?) che espone le singole variazioni numeriche, assommano a circa 740.000 €. Nessuna indicazione, neppure sommaria, di quali attività, servizi ed interventi siano stati correlativamente ridotti o soppressi. Le spese erano previste nel bilancio di previsione approvato da questo Consiglio; chiedo quindi ancora al Presidente ed ai Sindaci delegati alla P. M. ed al Bilancio quali attività, interventi e servizi siano stati ridotti e chi lo abbia deciso, perché stasera ci troviamo di fronte a dette riduzioni già decise da altri senza che questo Consiglio sia stato informato.

Chiediamo anche quale sia la necessità di attivare una nuova convenzione con l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per la gestione di un ufficio per i procedimenti disciplinari; non è possibile gestire i procedimenti all'interno dell'Unione? Non è bastata la passata negativa esperienza dell'affidamento all'esterno di tale ufficio, che ha portato a procedimenti giudiziari onerosi che hanno visto soccombente l'Unione? E quanto sarà l'aggravio sui costi di ciascun Comune?

Riteniamo sia da respingere "in toto", così come è formulata, la variazione in entrata per un rimborso da parte del Comune di Sala Bolognese, completamente neutralizzata dall'iscrizione di pari importo nel Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE). Nella Relazione non c'è alcuna indicazione di cosa riguardi il rimborso e quale sia il titolo che lo legittima. Siamo alla "finanza creativa". Si iscrive un'entrata verso un Comune facente parte dell'Unione e contemporaneamente si mette in dubbio che il Comune debitore paghi il suo debito. Poiché, visti e tenuto conto degli accadimenti precedenti, è logico ritenere che il rimborso riguardi la quota parte di oneri e spese derivanti dalla sentenza della Corte d'Appello di Bologna del maggio 2017 che ha condannato sia il Comune di Sala Bolognese che l'Unione a risarcire i danni e pagare le spese per il reintegro in servizio di una dipendente illegittimamente licenziata.

Poiché risulta che il risarcimento e le spese siano stati pagati per intero con il bilancio dell'Unione senza che la stessa si sia rivalsa sul Comune di Sala Bolognese, penalizzando così di fatto i singoli Comuni, sulla questione ho posto una precisa domanda al Presidente dell'Unione/Sindaco di Sala Bolognese in occasione dell'approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2017 nella riunione di questo Consiglio del 31 maggio scorso, domanda alla quale detto Sindaco/Presidente si è rifiutato esplicitamente di rispondere.

Chiedo pertanto al Presidente ed al Sindaco preposto al Bilancio di precisare a questo Consiglio con quale documento è stato fatto l'addebito al Comune di Sala Bolognese della quota di oneri a suo carico, con quale documento il Comune di Sala ha assunto il correlativo impegno, di azzerare l'iscrizione dell'importo sul FCDE del bilancio 2018 e di avere copia di detti documenti, con il conteggio che ha determinato l'importo di cui trattasi. Si tratta di dare esecuzione ad una sentenza passata in giudicato, per cui non è pensabile che il Comune di Sala Bolognese si sottragga al dovere di eseguire una sentenza definitiva.

2) SULLA FORMA.

Il testo della proposta di deliberazione che ci è stato sottoposto contiene dichiarazioni ed affermazioni che, almeno per quanto mi riguarda, non corrispondono alla realtà dei fatti.

Nel sesto periodo è scritto che il Consiglio ha visto le relazioni dei responsabili di Area che confermano che i programmi ed i progetti nel DUP sono in corso di realizzazione conformemente alle linee programmatiche. Per quanto mi risulta, nella documentazione che ci è stata inviata non ci sono relazioni di responsabili di Area, nemmeno una. Comunque appare difficile credere che a fronte di una riduzione imponente di spesa sia stato possibile realizzare i programmi e progetti approvati nel DUP in conformità alle previsioni approvate, come se nulla fosse cambiato.

Le dichiarazioni dei responsabili di Area di cui al settimo periodo non risultano negli atti consegnatici.

Non mi risulta come e quando questo Consiglio abbia fatto la valutazione sulla congruità e adeguatezza del Fondo crediti di dubbia esigibilità di cui all'ottavo periodo.

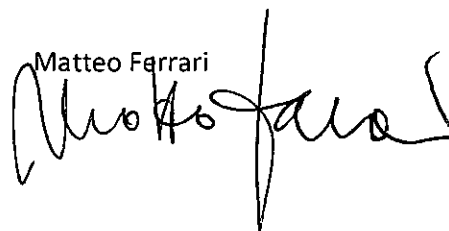
Nel decimo periodo è scritto che il Consiglio ha visto e valutato le richieste pervenute dagli uffici di variazione degli stanziamenti di spesa ed alle previsioni di entrata. Tali richieste non sono mai state poste all'attenzione di questo Consiglio.

CONCLUSIONI.

La proposta di deliberazione è, di fatto, un documento che contiene variazioni di bilancio, riduzioni rilevanti di entrata e di spesa e, conseguentemente, riduzioni di attività e servizi decise al di fuori di questo Consiglio, senza che venga fornita la benché minima spiegazione. Sul piano formale, per contro, la parte narrativa della proposta di deliberazione ascrive al Consiglio conoscenze di atti, considerazioni e valutazioni che, per quanto mi risulta, sono inesistenti.

DICHIARAZIONE DI VOTO.

VOTO CONTRARIO PER L'INSIEME DELLE OSSERVAZIONI SOPRA SCRITTE.

Matteo Ferrari




UNIONE TERRED'ACQUA

Costituita fra i Comuni di:

Anzola dell'Emilia
Calderara di Reno
Crevalcore
Sala Bolognese
San Giovanni in Persiceto
Sant'Agata Bolognese

DELIBERA DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE N. 8 del 30/07/2018

OGGETTO:

SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI E ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO DELL'ESERCIZIO 2018 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000 CON VARIAZIONE DI BILANCIO 2018/2019/2020.

Letto, approvato e sottoscritto.

FIRMATO

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Giorgia VERASANI

FIRMATO

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE

D.Ssa Anna Rosa CICCIA

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).